

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

от 28 сентября 2020 г. № 80 а
с. Узнезя

**Об утверждении исходных данных для составления проекта
бюджета Узнезинского сельского поселения на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Руководствуясь бюджетным кодексом РФ, ФЗ 131 от 06.11.2006 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", Уставом Узнезинского сельского поселения администрация Узнезинского сельского поселения, в целях составления проекта бюджета муниципального образования Узнезинское сельское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить:

а) основные направления налоговой политики Узнезинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

б) основные направления бюджетной политики Узнезинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

в) долговую политику муниципального образования Узнезинское сельское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

г) основные характеристики проекта бюджета Узнезинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 4 к настоящему постановлению;

д) объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета Узнезинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по главным распорядителям средств бюджета согласно приложению № 5 к настоящему постановлению;

е) объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета Узнезинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам классификации расходов бюджета согласно приложению № 6 к настоящему постановлению.

2. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов, а также может быть перераспределен в случае изменения их функций и полномочий, в связи с передачей муниципального имущества и изменения в законодательстве.

3. Администрации Узнезинского сельского поселения направить копию настоящего постановления в Совет депутатов Узнезинского сельского поселения для информации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на сайте администрации Узнезинского сельского поселения.

Глава
Узнезинского сельского поселения

О.А.Барсуков

Основные направления налоговой политики Узнезинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Узнезинское сельское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05 января 2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Узнезинское сельское поселение.

Налоговая политика поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основополагающими целями при разработке которой являлись обеспечение стабильного развития экономики региона.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Узнезинское сельское поселение могут быть скорректированы в 2021 году при определении налоговой политики на 2022 и последующие годы.

1. Основные результаты налоговой политики

В 2019 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала сельского поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В ходе реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», разработанных на районном уровне межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов, администрацией поселения проводилась работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество.

Реализация налоговой политики в 2020 году связана с рядом проблем.

Для бюджетной системы поселения в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

2. Показатели социально-экономического развития муниципального образования Узнезинское сельское поселение

В основу формирования налоговой политики муниципального образования Узнезинское сельское поселение на 2021 год и среднесрочную перспективу до 2023 года положены показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Узнезинское сельское поселение на 2021-2023 годы, утвержденные постановлением администрации Узнезинского сельского поселения от 08.09.2020 № 77а.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на 2021 -2023 годы ежегодно в размере 104 %.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития поселения (консервативный вариант) рост фонда заработной платы работников организаций составит в 2021 году 103% к 2020 году, в 2022 году 103 % к 2021 году, в 2023 году 100% к 2022 году.

3. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основными задачами в трехлетней перспективе являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;
- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
 - укрепление доходной базы бюджета поселения за счет мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
 - стимулирование инвестиционной деятельности;
 - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2021-2023 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за

выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

- усиление работы администраторов по неплатежам в бюджеты;
- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с администраторами доходов, осуществление которого будет продолжено в рамках деятельности комиссий по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, а так же в рамках работы по легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на региональном уровне.

4. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Узнезинское сельское поселение

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Узнезинского сельского поселения прогнозируется в 2021 году 4188,52 тыс. руб., в 2022 году 4930,95 тыс.руб. и в 2023 году 4930,95 тыс.руб.

При определении параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учитывалось зачисление в бюджет сельского поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 2 %;
- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;
- земельного налога юридических лиц по нормативу 100%;
- доходов от муниципальной собственности по нормативу 100 %;
- прочие неналоговые доходы по нормативу 100%.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития муниципального образования Узнезинское сельское поселение, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета сельского поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

**Основные направления бюджетной политики
Узnezинского сельского поселения
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020г. № Пр-612 в части принятия мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, в том числе по устойчивости и сбалансированности бюджетов и основных направлениях бюджетной политики Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2021– 2023
годы**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения на 2021 - 2023 годы.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Узnezинское сельское поселение, возникших в результате принятых нормативных правовых актов органами власти поселения, полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики поселения.

Начиная с 2019 года ежегодный рост социальных обязательств, включая повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ потребовал дополнительных бюджетных ресурсов. В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет поселения. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Узнезинское сельское поселение, включая следующие направления:

1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Узнезинского сельского поселения и источников финансирования дефицита бюджета;

2) сохранение в 2021 - 2023 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Республике Алтай;

3) ограничение роста расходов на содержание органов муниципальной власти;

4) принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета поселения;

5) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из республиканского и районного бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и при исполнении бюджета муниципального образования "Узнезинское сельское поселение" в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

1. на оплату труда с начислением;

2. на оплату коммунальных услуг;

3. на обеспечение топливом;

4. на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на принципах результативности.

В целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований расходов на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;

- введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации, отвода земельного участка под строительство;

- распространение применения механизма казначейского сопровождения бюджетных средств.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. N Пр-354 необходимо создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора). В этих целях следует обеспечить возможность направления на осуществление этих мероприятий по истечении трех лет не менее пяти процентов расходов местного бюджета, в первую очередь, по таким направлениям, как благоустройство, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий. На местном уровне будет продолжена поддержка развития инициативного бюджетирования через стимулирование доходов местного бюджета за счет добровольных пожертвований, направленных на реализацию инициативных проектов.

2. Направления бюджетных расходов

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета Узнезинского сельского поселения.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг. Все обязательства, установленные законодательством, должны безусловно выполняться.

В сфере физической культуры и спорта будут реализовываться различные проекты, целью которых будут являться доведение к 2024 году до 55% доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, и развитие системы подготовки спортивного резерва.

Главным приоритетом в отрасли станет создание для всех слоев населения возможностей для занятий физической культурой и спортом,

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и создание условий для подготовки спортсменов, представляющих Республику Алтай и Чемальский район на соревнованиях различного уровня.

Планируется дальнейшее развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

В сфере культуры планируется реализация мероприятий по поддержке культурно-досуговых учреждений.

В области капитального строительства согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований на капитальные вложения, бюджетные инвестиции, и приобретение объектов недвижимого имущества на 2021-2023 годы следует осуществлять исключительно при наличии актуализированной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство, разработанных и утвержденных графиков работ.

В сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация государственной и муниципальной программы "Комплексное развитие сельских территорий", направленной на благоустройство территории сельского поселения.

В 2021-2023 годах расходы на оплату коммунальных услуг будут предусмотрены с учетом прогноза роста тарифов.

В ходе формирования проекта бюджета Узнезинское сельское поселение на 2021 - 2023 годы главным администраторам доходов предстоит принять исчерпывающие меры по увеличению доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств - по сокращению неэффективных расходов в рамках внедрения проектного метода формирования муниципальных программ муниципального образования Узнезинское сельское поселение.

В сфере межбюджетных отношений на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов будет производиться передача исполнения ряда вопросов местного значения Узнезинским сельским поселением в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2021 - 2023 годы

Основой для формирования расходов бюджета является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Узнезинское сельское поселение на 2021 - 2023 годы, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными

законами и законами Республики Алтай к полномочиям органов местного самоуправления.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Узнезинское сельское поселение на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021 - 2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2021 - 2022 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, утвержденным решением Совета депутатов Узнезинского сельского поселения от 25.12.2019 № 15-54 «О бюджете муниципального образования "Узнезинское сельское поселение" на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов». При этом расходные обязательства установлены исключительно по полномочиям органов местного самоуправления.

Объемы на 2023 год приняты на уровне 2022 года.

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми и действующими в 2020 году.

Особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы по оплате труда отдельных категорий работников учреждений в сфере культуры является обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации (2012 года);

3) объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств определяются в пределах объема действующих расходных обязательств за счет их сокращения или отмены;

4) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета поселения предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2022 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2022 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2023 году - не менее 5% от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

5) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из республиканского, районного бюджетов.

Главному администратору доходов бюджета Узнезинскому сельскому поселению необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов и по привлечению дополнительных средств из республиканского бюджета.

Главному распорядителю средств бюджета Узнезинскому сельскому поселению при подготовке проектировок бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований - самостоятельно

определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий поселения;

2) принять решения об изменении ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ, в связи с не исполнением целевых показателей основных мероприятий программ;

3) распределять бюджетные ассигнования с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах по состоянию на 1 января 2021 года;

4) включать в проект бюджета поселения расходные обязательства по строительству объектов, имеющих документы по отводу земельного участка под строительство, проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу;

5) включить в проект бюджета на 2021 - 2023 годы расходы на капитальное строительство объектов муниципальной собственности при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы;

6) подготовить в 2020 году необходимую конкурсную документацию по расходам инвестиционного характера, в том числе осуществляемым в рамках национальных проектов, для проведения контрактации расходов в январе-феврале 2021 года;

7) учесть заключение контрольно-счетного органа Чемальского района по отчету об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

**Долговая политика
муниципального образования Узnezинское сельское поселение
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В 2020 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись.

В 2021-2023 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

В случае необходимости в 2021-2023 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.

Приложение №4
к постановлению администрации
Узnezинского сельского поселения
от 28.09.2020 №80а

Основные характеристики проекта бюджета Узnezинского сельского
поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Показатели	объем (тыс. руб.)		
	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы - всего	6274,72	7018,35	7023,25
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	4188,52	4930,95	4930,95
безвозмездные поступления	2086,2	2087,4	2092,3
Расходы - всего	6274,72	7018,35	7023,25
Дефицит	0	0	0

Приложение №5
к постановлению администрации
Узнезинского сельского поселения
от 28.09.2020 №80а

Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета Узнезинского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022и 2023годов

Глава	Наименование главного распорядителя средств бюджета поселения	Предельные объемы (тыс.руб.)		
		2021од	2022год	2023год
801	Администрация Узнезинского сельского поселения Чемальского района Республики Алтай	6274,72	6845,5	6677,55
	ИТОГО РАСХОДОВ	6274,72	6845,5	6677,55

Объемы бюджетных ассигнований могут быть уточнены на сумму средств, передаваемых из вышестоящих бюджетов, районного бюджета и в связи с передачей полномочий.

Приложение №6
к постановлению администрации
Узnezинского сельского поселения
от 28.09.2020 №80а

Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих
расходных обязательств бюджета Узnezинского сельского поселения на 2021
год и на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам классификации
расходов бюджета

Раздел (код БК)	Наименование главных распорядителей средств бюджета поселения	Предельные объемы (тыс.руб.)		
		2021 год	2022 год	2023 год
0100	Общегосударственные вопросы	1532,99	1632,48	1582,63
0200	Национальная оборона	103,2	104,4	109,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	554,6	574,6	574,6
0400	Национальная экономика	138,0	388,0	388,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	136,1	136,1	130,1
0800	Культура, кинематография	1314,58	1437,08	1320,08
1100	Физическая культура и спорт	2495,25	2572,84	2572,84
	ИТОГО РАСХОДОВ	6274,72	6845,50	6677,55

